

**N. 01941/2014REG.PROV.COLL.  
N. 03022/2012 REG.RIC.**



**R E P U B B L I C A I T A L I A N A**

**IN NOME DEL POPOLO ITALIANO**

**Il Consiglio di Stato**

**in sede giurisdizionale (Sezione Quinta)**

ha pronunciato la presente

**SENTENZA**

sul ricorso numero di registro generale 3022 del 2012, proposto da:

Donata Ficco, rappresentata e difesa dall'avv. Giuseppe Gallo, con domicilio eletto presso Marco Gardin in Roma, via Laura Mantegazza, 24;  
Anna Lorusso;

***contro***

Regione Puglia, rappresentata e difesa dagli avv. Vittorio Triggiani e Ida Maria Dentamaro, con domicilio eletto presso la delegazione della Regione Puglia, in Roma, via Barberini 6;

Giuseppe Aprile, Enrico Armentano, Maria Rosaria Avagliano, Giuseppe Alberto Baia, Giuseppina Maria Baldi, Giovanni Barbato, Francesco Barchetti, Maria Giuseppa Miola, Angelo Raffaele Basile, Antonio Misceo, Angelo Battista, Francesco Bellino, Emanuele Bellemo, Antonio Vincenzo Monittola, Carmelina Benvenuto, Maria Rosaria Montagano, Stella Biallo, Stefano Monteforte, Filomena Bianco, Alba Crescenza Morelli, Pietro

Bianco, Rodolfabio Bianco, Donato Morleo, Raffaele Angelo Bino, Aida Maria Rosaria Stefania Mundi, Gianni Blasi, Fabiana My, Antonia Nardelli, Pantaleo Natale, Maria Francesca Natolo, Primo Matteo Borrelli, Maria Rosaria Naviglio, Filippo Giovanni Nico, Filippo Giovanni Maria Nico, Francesco Botrugno, Giovanni Ninivaggi, Attilio Nitti, Luigi Orlando, Luisa Ostuni, Angelo Vito Bruno, Marina Pagliara, Antonio Pagliaro, Vito Ottavio Pagliarulo, Rossana Paglionico, Cosimo Bruno, Anna Maria Palmariggi, Cesare Palmariggi, Caterina Palmiotta, Nicola Francesco Paolo Palumbo, Giuseppe Pane, Pietro Giulio Pantaleo, Stefania Mattia Cosima Panzuti, Pompeo Parabita, Maria Parente, Vittoria Pia Passante, Vito Pavone, Anna Pecchioli, Raffaele Pede, Fernando Pelillo, Norma Pennetta, Ariberto Pepe, Nicola Pergola, Cosimo Perrone, Luigi Persano, Perrucci Lucia, Anna Pesce, Sergio Peschiulli, Fernanda Adelaide Petracca, Teodoro Petracca, Giacinta Piacquadio, Oronzo Piccinno, Teresa Pice, Maria Pia Rosaria Pinto, Andrea Pisciotta, Vito Fiore Piscopo, Livia Potere, Antonio Stefano Preso, Giuseppe Procoli, Maria Rosaria Pupino, Giulia Quaranta, Cosima Quero, Concetta Giuseppina Racanelli, Vitangelo Radogna, Ramiro Ramirez, Marilena Rausa, Cosmo Ressa, Rosaria Ricci, Patrizia Maria Fatima Ricciardi, Vincenzo Rinaldi, Antonia Ritella, Giuseppa Immacolata Rizzelli, Sergio Roca, Angelo Rocca, Adriana Rollo, Teresa Romeo, Donata Roncone, Gennaro Rosato, Gianluigi Rotunno, Antonio Alfonso Cagiano, Onofrio Calabrese, Giovanna Rubino, Anna Calvani, Raffaella Ruccia, Carlo Ruffo, Maria Campobasso, Mirella Cannoletta, Antonio Canuti, Vincenzo Cappello, Felicetta Capriati, Giuseppe Giorgio Cardone, Marco Ugo Carletti, Nicola Carnevale, Francesca Carucci, Angela Cascarano, Liliana Casciaro, Vincenzo Di Canio, Cinzia Filomena Cassia, Vincenzo

Catino, Nicola Cava, Antonio Cavallo, Anna Rita Cavone, Liliana Cazzato, Anna Maria Cazzolla, Chiara Mari Agrazia Chiaramonte, Teresa Chiatante, Angelo Ruggio, Pietro Ruocco, Francesco Russo, Maria Chimienti, Vincenzo Chiurazzi, Maria Rosaria Ciavarella, Vincenzo Ciliberti, Raffaele Di Giacomo, Biagio Cinque, Rosaria Cista, Maria Anna Di Grumo, Rocco Cisternino, Sabina Ornella Di Lecce, Antonio Citro, Bruna Ciuffreda, Sante Vito Di Mise, Marta Claudio, Anna Maria Annunziata Coletto, Maria Teresa Colucci, Maria Carmela Condorelli, Rosanna Conte, Angela Contesi, Maria Addolorata Conversano, Valeria Salvemini, Leonardo Santomaro, Riccardo Antonio Santoro, Damiano Saponaro, Anna Maria Cosma, Anna Saracino, Dora Anna Cosmo, Maria Antonietta Saracino, Antonio Costantini, Maria Teresa Cristiani, Pietro Sardaro, Salvatore Scarciglia, Ascanio Scalsa, Annalaura Schiavarelli, Nunzia Schirano, Adriana Shiroka, Maria Albina D'Ambrogio, Piero Siciliano, Francesco Signorile, Antonia Damiani, Francesca Damiani, Giovanni Sivo, Rosa Sivo, Maria Soragnese, Maria Spera, Antonio Dangelico, Rita Sportelli, Luigi Stanca, Vito Daniele, Nicola Dattoma, Giacomina Stasi, Iolanda Di Terlizzi, Giorgio Antonio De Bellis, Giovanni Michele Stefanizzi, Giorgio Sticchi, Francesco De Finis, Adele Stifani, Rosa De Florio, Nicola Digirolamo, Nicola Stingi, Ferdinando Storelli, Fabrizio Antonio Stranieri, Lucia De Gaetani, Aldo Summa, Rocco Dinatale, Marina Surico, Francesco De Grandi, Angelo Disanto, Clotilde De Gregorio, Ruggiero Doronzo, Pierpaolo De Giorgi, Giulio D'Ursi, Cosimo Tamburrino, Filippo Tanco, Fabiana Tarantini, Giuseppe Tarantino, Pasquale Tarateta, Federico Tarricone, Anna Maria Taurisano, Gabriele Tedesco, Arcangelo Tedone, Nicola Tedone, Rosina Terlizzi, Sergio Todisco, Maddalena Torrente, Anna Maria Toscano,

Donata Tota, Giovanni Tria, Maria Anna Trifiletti, Anna Maria Tundo, Francesco Paolo Tursilli, Lucia Ursi, Giuseppe Vacca, Roberto Valli, Nicola Vergari, Francesco Vernaleone, Angelo Viggiano, Francesco Vinci, Chariklia Vouteniotou, Loredana Zaccaria, Salvatore Zecchiero, Antonio Zoli, Rosario Faggiano, Maria Rosa Fascia, Carlo Luigi Ferrara, Maria Rosaria Favaron, Antonio Ferraro, Giuseppe Finto, Tommaso Francavilla, Leonilde Bruna Francesconi, Claudio Frasso, Donato Frigelli, Lucrezia Carmelina Gaetano, Michele Gagliardi, Damiano Galeota, Gabriella Gargano, Leonardo Giacca, Antonio Giannelli, Francesco Nelli, Sante Giannetta, Antonio Giannini, Vito Nicola Giannone, Adriana Cristina Gianquitto, Filomena Anna Gigante, Giovanni Ginni, Settimio Giuliese, Francesco Giusto, Giovanni Granatiero, Cosimo Damiano Grassi, Maria Loreta Greco, Egidia Grieco, Vincenzo Guardavaccaro, Ornella Guerrieri, Elia Hovasapian, Pasqua Iacovazzo, Severino Iandolo, Anna Indini, Anna Maria Orsola Ingrosso, Marcello Ingrosso, Salvatore Insalaco, Paolo Intino, Giuseppe Ippolito, Antonio Alberto Isceri, Angelo Valter Ivone, Cosimo La Rocca, Maria Teresa L'Abbate, Domenico Laera, Immacolata Giuseppa Lamanna, Assunto Vito Laricchiuta, Carlo Latrofa, Piergiorgio Laudisia, Giuseppe Lazazzera, Fernando Lazzari, Pietro Leoci, Cosima Antonia Liaci, Maria Liberti, Marina Liberti, Angelo Raffaele Lillo, Antonio Paolo Lioi, Ottavio Vito Lischio, Saverio Lisco, Angelo Lobefaro, Maria Aurelia Locorotondo, Alessandro Lofano, Antonella Loffredo, Paolino Lofino, Annalia Loiacono, Luciano Loiodice, Michele Antonio Lombardi, Achille Giovanni Rodolfo Longo, Silvia Lopane, Giovanni Losito, Vito Losito, Giulio Lovino, Maria Luisi, Cristiana Macchia, Maria Macchia, Massimo Damiano Macchia, Lucia Maggiore, Vincenzo Magistà, Sergio Natale

Antonio Maglio, Domenico Magnifico, Anna Carla Sandra Malecore, Daniela Mammana, Angelo Mandes, Marcello Marabini, Maria Edda Marchillo, Vito Marinuzzi, Antonia Marra, Giuseppe Martinelli, Luciano Massimo Martino, Giulia Marzo, Francescarita Maselli, Silvia Massari, Francesco Mastrogiacomo, Grazia Mastrovito, Grazia Mastroilli, Amedeo Matera, Luigi Mazzei, Silvia Gabriella Mazzei, Giuseppe Mazzoni, Luciano Mazzotta, Walther Mazzotta, Iolanda Mei, Carmela Mele, Maria Rita Mele, Luigi Melissano, Anna Giuseppina Meluso, Loreta Mennuno, Margherita Meola, Luciana Meschini, Massimo Miceli, Luciana Milella; Giorgio Aquaro, Susanna Armenio, Francesco Astro, Mirella Attorre, Immacolata Maria Aulisa, Rosa Avello, Maria Luisa Monfreda, Giuseppe Montagna, Giovanni Berardini, Giuseppe Armando Moscarella, Antonio Bitetti, Annunziata Anna Maria Bortone, Giovanni Pietro Nicolì, Rita Niglio, Arturo Pagliara, Antonio Bruno, Elena Anna Maria Palomba, Luigi Pettinelli, Anna Lena Polimeno, Lino Pompa, Anna Punzi, Alfredo Quatraro, Mario Ramirez, Girolamo Ranaldi, Filomena Recchia, Francesco Rella, Antonella Rizzo, Michele Caccavella, Gianni Cacciatore, Gianbattista Rossi, Vito Calabrese, Annunziata Maria Rubino, Antonella Rubino, Luigi Calogiuri, Maria Antonia Calogiuri, Cosimo Campanale, Franco Campanale, Giuseppe Ruggieri, Pietro Carassi, Giulio Michele Castelli, Giuseppe Catalano, Ettore Cavallo, Francesco Cazzorla, Gerarda Siponta Di Flumeri, Antonia Vita Clemente, Armando Vito Clemente, Aurora Coccia, Antonia Colapietro, Silvana Colasanto, Maria Coppolella Modesto, Pellegrino Salvatori, Nicola Coriolano, Felicia Rosa Corvaglia, Pasquale Corvino, Salvatore Raffaele Saracino, Saverio Sassanelli, Nicola D'Addato, Giovanni D'Agnano, Giuliana Scognamillo, Edvige Sica, Elisa Starace,

Maria Antonietta De Cillis, Raffaele Stella, Francesco Domenico Dicuonzo, Pasquale Dimitri, Antonio De Girolamo, Maria Restituta Taddei, Pietro Donati, Donato Tagliente, Maria Teresa Tagliente, Silvana D'Orta, Maria De Iaco, Silvana Tommasi, Luigi Francesco Trevisi, Patrizia Ungaro, Sergio Vinci, Rosanna Esposito, Pietro Farace, Antonio Vincenzo Fasiello, Giuliana Ferrari, Giovanna Fiati, Luigi Francioso, Salvatore Frascaro, Mario Frassanito, Luigi Lucio Rosario Frattulino, Antonio Gambatesa, Maria Gasparro, Massimo Giardina, Anna Maria Grandaliano, Maria Soccorso Grifo, Giuliana Guadalupi, Antonio Michele Guastamacchia, Ida Guerrieri, Michele Imperio, Eleonora Kossuth, Concetta Rita La Torre, Maria Rosaria La Zazzera, Nunzia Laforteza, Michele Elia Langianese, Domenico Leanza, Giuseppe Leogrande, Angela Libertini, Bernardina Loprieno, Carmelo Saverio Lotito, Alessandro Lozito, Annunziata Macripò, Francesca Paola Maglie, Cristiano Salvatore Maiorino, Antonio Manca, Francesco Mancuso, Nicola Marasco, Antonio Marcello Marchesino, Alberto Margheriti, Pasquale Mariella, Rachele Marinaccio, Fernando Marotta, Anna Maria Mastroilli, Grazia Mele, Anna Memoli, Alfredo Micale, Michele Milano, rappresentati e difesi dall'avv. Marcello Pennetta, con domicilio eletto presso Barbara Rizzo in Roma, via Guglielmo Saliceto 4; Antonio Augurio, Emanuele Moretti, Francesco Bitetto, Alessandro Salvatore Blonna, Raffaella Pantheon, Lucia Ragone, Pietro Recchia, Mattia Carbonara, Luigi Carruezzo, Vito Cassano, Francesca Corcelli, Vito Pietro D'Addabbo, Lorenzo D'Attolico, Vito Grazio Antonio Di Noia, Michele Tamborra, Vito Cataldo Gianfrate, Sergio Guglielmi, Valter Jalongo, Nicola Lacalamita, Nicola Antonio Loschiavo, Natale Marinelli, Mario Mastrangelo, rappresentati e difesi dall'avv. Fabio Candalice, con domicilio

eletto presso Michele Di Carlo in Roma, via Raffaele Caverni 6;

Michele Notarangelo, Francesco Novelli, Gaetano Papalino, Luigi Pepe, Giuseppe Pinto, Maria Emilia Polimeno, Antonino Quattrocchi, Domenico Capozza, Maria Luisa Carangella, Anna Carosielli, Orsola Adele Maria Chiddo, Concetta Di Gioia, Vincenzo Di Maggio, Vincenzo Curci, Rosa Liliana Vicenza Scarano, Pasqua Dalessandro, Mariarosaria Settimo, Immacolata Giovannina D'Aloia, Raffaele D'Ambrosio, Antonietta Sireno, Giovanni Damiani, Rosa Anna Squicciarini, Vito Di Pierro, Donatella Rita D'Ostuni, Giulia Silvana Veneziano, Daniel Volpe, Luigi Filannino, Caterina Erminia Galasso, Maria Galasso, Maria Rosaria Giuliani, Giovanni Guarino, Alfonso Inneo, Luigi Marino, Angelo Massaro, Lorenzo Mazzini, Antonino Cimino, Bruna Giuffra, Alessandro Lafano, Roberto Merico, rappresentati e difesi dall'avv. Giovanni Stefani, con domicilio eletto presso Cosimo Damiano Mastrosera in Roma, via Nizza 92;

Chiara Ricci, Paola Ricci, rappresentati e difesi dagli avv. Vincenzo Caputi Iambrenghi e Francesco Muscatello, con domicilio eletto presso il primo in Roma, via Vincenzo Picardi, 4/B;

Leonardo Rubino, rappresentato e difeso dall'avv. Nino Matassa, con domicilio eletto presso l'avv. Alfredo Placidi in Roma, via Cosseria, 2;

Pietro Carrieri, rappresentato e difeso dall'avv. Marcello Pennetta, con domicilio eletto presso Annamaria Rizzo in Roma, via Cicerone, 44;

Maurizio Catamerò, Carmela Maria Ciccone, Maria Trizio, rappresentati e difesi dall'avv. Antonio Deramo, con domicilio eletto presso l'avv. Alfredo Placidi in Roma, via Cosseria 2;

Giacinta Di Cosola, rappresentata e difesa dall'avv. Antonio Leonardo Deramo, con domicilio eletto presso Alfredo Placidi in Roma, via Cosseria

2;

Narda Limitone, rappresentato e difeso dall'avv. Leonardo Deramo, con domicilio eletto presso l'avv. Alfredo Placidi in Roma, via Cosseria 2;

*nei confronti di*

Giovanni Carezza, Giovanni Antonacci, Gaetano De Leonibus, rappresentati e difesi dall'avv. Fabio Candalice, con domicilio eletto presso Michele Di Carlo in Roma, via Raffaele Caverni, 6; Maria Abrusci, Nicola Abatantuono, Carolina Accardi, Teresa Maria Addato, Angela Maria Carmela Agresti, Giovanna Albanese, Luciano Albano, Irene Alemanno, Michele Alfarano, Michelangelo Alfonso, Antonio Amendola, Pietro Damiano, Maria Anselmi, Caterina De Icco, Maria Pia De Leonardis, Maria De Luca, Mauro De Lucia, Giulia De Marco, Michele De Nittis, Antonio De Vita, Daniela Della Ricca, Francesco Dell'Edera, Antonio Dell'Era, Barbara Di Cagno; Teodoro Sassone, Cesarina Clemente, Vitantonio Putignano, Gaetano Gargarella, Giovanni Regina, Giovanni Losito, Salvatore Prontera, Emilio Balena, Simonetta Lamaddalena, Lucia Perrucci, Giulia Calvani, Maria Liberti, Giuseppe Sisto, Maria Grimaldi, Anna Giuseppina Meluso, Daniela Mammana, Giuseppe De Francesco, Giuseppe Emanuele Orlando, Sergio Gasparelli, Vito Russo, Francesco Troiano, Giuseppe Pane, Antonio Mario Di Luzio, Nicola Claudio Ciuffreda, Giuseppe Ciraci, Gian Luigi Rotunno, Giuseppe Frunzio, Generoso Ciruolo, Luigi Zaterini, Brigida Iurlo, Pasquale Milella, Maria Altomare, Antonio De Cicco, Gaetano Grandolfo, Francesco Nicotri, Consiglia Maria Vegliante, Luigi De Luisi, Nicola Rega, Antonietta Vegliante, Vita Antonio Montanaro, Fedora Palmisano, Elda Schena, Aldo Giambattista, Vito Antelmi, Nicoletta Tenerelli, Rosalia Navarra, Vito Fiore



Piscopo, Fernanda Muscella, Donata Terlizzi, Giancarlo Mitrione, Irene Antonella Vinciguerra, Assunta Antonacci, Maria Luisi, Giulia Grazia Anna Lattanzio, Maria Anna Vox, Antonio Serafino, Maria Saveria Perilli, Michele Palmisciano, Giulio Lovino, Rosa Antonelli, Francesco Domenico Modugno, Maria Sgobba, Raffaele Celeste, Quintino Pellegrino, Fabrizio Stranieri, Ida De Carolis, Cosimo Cavallo, Silvana Italia Ungaro, Emilio Durante, Fernanda Petracca, Antonio Pecoraro, Maria Aurelia Locorotondo, Mario Frioli, Remigio Pasquale Tripaldi, Gregorio Dinoi, Bernadette Maria Lentini, Cosima Quero, Marinella Colucci, Vito Trisciuzzi, Vito Valente, Giuseppe Serra, Vito Gelsomino, Marilena Rausa, Maria Rosaria De Giorgi, Antonio Tarantini, Francesca Abbrescia, Maria Vincenza Spagnolo, Fiorella Baratto, rappresentati e difesi dall'avv. Nino Matassa, con domicilio eletto presso Alfredo Placidi in Roma, via Cosseria, 2; Fernando Antonio Minonne, Maria Luisa Sabato, rappresentati e difesi dall'avv. Tommaso Millefiori, con domicilio eletto presso Leonardo M. Millefiori in Roma, via Dessiè 15;

Carla Capriati, Teresa Scaringi, Lorenzo Barbone, Cristiana Macchia, Domenico Magnifico, Angelo Grassi, Aldo Santoro, Settimio Fernando Nicola Foglietta, Luigi Bruno, Saverio Lisco, Salvatore Petruzzelli, Rossana Pellegrini, Michele Minichillo, Michele Antonio Lombardi, Maria Pia Arcangela Patrizia De Rogatis, Antonio Alfonso Gagiano, Stella Maria Gramazio, Natalia Caputo, Maria Gaetana Teresa Acquaviva, Silvana Cavallo, Gianfranco Tomaro, Giuliana Cavaliere, Luciano Ciciretti, Mario Schena, Giulia Tozzi, Grazia Mastroianni, Luigia Carretta, Renato Palmisano, Angelica Anna Anglani, Annamaria Cilaridi, Mariateresa D'Arcangelo, Filomena Di Vittorio, Cosimo Roberto Sallustio, Filomena Capoccia,

Marcello Maravini, Cosimo Specchia, Tommaso Apicella, Biagio Ciraci, Luigi Stanca, Angelo Lobefaro, Vincenzo De Lillo, Nicola Cavalluzzi, Ferdinando Storelli, Luciano Martino, Salvatore Giustiniani Savino, Maria Antonietta Damiani, Vito Michele Angelo Vitone, Francesco Rega, Anna Lorusso, Marcella Nitti, Maria Grazia Piazzolla, Giovanni Bruno, Antonio Di Bitonto, Michele De Benedictis, Domenico De Giosa, Simonetta Trivelli, Antonio Laterza, Alessandra Maria Ammassari, Maria Saponaro, Maurizio Catalano, Cosmo Ressa, Fausto Savoia, Raffaele Sforza, Piacentino Ciccicarese, Michele D'Ambrosio, Giuseppe Frangione, Mario Marcello Quaranta, Domenica Di Biase, Vito Losito, Luisella Calabrese, Maria Stefania Giliberti, Anna Rita Pesce, Vito Radogna, Angela Genchi, Domenico Raio, Lucia Crocitto, Angela Mandes, Marina Liberti, Giacomo Pietroforte, Francesco Mastrogiacomo, Vito Filippo Ripa, Giovanni Battista Ciaravolo, Maria Cristina Dattoli, Silvana Buonora, Anna Pecchioli, Vincenzo Teresa Ambruosi, rappresentati e difesi dall'avv. Giovanni Pesce, con domicilio eletto presso Giovanni Pesce in Roma, piazza Borghese 3; Pasquale Maria Troiano, rappresentato e difeso dall'avv. Francesco Muscatello, con domicilio eletto presso Studio Legale Caputi Iambrenghi in Roma, via Vincenzo Picardi 4/B;

Annamaria Altamura, Emanuele Anzivino, Anna Maria De Netto, Antonio De Paola, Franco Antonio De Pascale, Maria Filippa De Rosa, Cosimo De Salve, Antonio Del Prete, Vita Maria Del Prete, Maurizio Del Vecchio, Angelo R. Dell'Anna, Maria Delli Carri, Nicola Delli Muti, Pasqua Rita Desantis, Pietro Damiano Andrisani, Maria Capolella Modesto, rappresentati e difesi dall'avv. Marcello Pennetta, con domicilio eletto presso Barbara Rizzo in Roma, via Guglielmo Saliceto 4; Teresa Ancona,

Annamaria Di Cillo, rappresentati e difesi dall'avv. Giovanni Stefani, con domicilio eletto presso Cosimo Damiano Mastrorosa in Roma, via Nizza 92;

Giuseppina A. D'Elia, rappresentato e difeso dall'avv. Antonio Deramo, con domicilio eletto presso l'avv. Alfredo Placidi in Roma, via Cosseria 2;

***e con l'intervento di***

ad opponendum:

Giovanna Silvana Putignano, Teresa Romano, Carmela Mele, Michele Vito Larato, Giuseppangelo Difonzo, Silvia Massari, Maria Favonio, Annamaria Orsali, Roberto Guzzo, Cecilia Romeo, Giuseppe Tarantino, Antonia Grandolfo, Rosa Bianca Russo, Pietro Leoci, Annamaria Palmariggi, Michelina Petruzzellis, Lucia Latti, Luigi Gravina, Nicola Francesco Paolo Palumbo, rappresentati e difesi dall'avv. Nicola Putignano, con domicilio eletto presso Nicola Putignano in Roma, via dei Gracchi 60;

***per la riforma***

della sentenza del T.A.R. PUGLIA - BARI: SEZIONE II n. 00482/2012, resa tra le parti, concernente ripristino pregressa situazione sotto il profilo giuridico ed economico personale indebitamente promosso e indizione pubblici concorsi relativi alla copertura dei posti resisi vacanti.

Visti il ricorso in appello e i relativi allegati;

Visti gli atti di costituzione in giudizio della Regione Puglia, Giovanni Carenza, Teodoro Sassone, Cesarina Clemente, Vitantonio Putignano, Gaetano Gargarella, Giovanni Regina, Giovanni Losito, Salvatore Prontera, Emilio Balena, Simonetta Lamaddalena, Lucia Perrucci, Giulia Calvani, Maria Liberti, Giuseppe Sisto, Maria Grimaldi, Anna Giuseppina Meluso, Daniela Mammana, Giuseppe De Francesco, Giuseppe Emanuele Orlando,

Sergio Gasparelli, Vito Russo, Francesco Troiano, Giuseppe Pane, Antonio Mario Di Luzio, Nicola Claudio Ciuffreda, Giuseppe Ciraci, Gian Luigi Rotunno, Giuseppe Frunzio, Generoso Ciruolo, Luigi Zaterini, Brigida Iurlo, Pasquale Milella, Maria Altomare, Antonio De Cicco, Gaetano Grandolfo, Francesco Nicotri, Consiglia Maria Vegliante, Luigi De Luisi, Nicola Rega, Antonietta Vegliante, Vita Antonio Montanaro, Fedora Palmisano, Elda Schena, Aldo Giambattista, Vito Antelmi, Nicoletta Tenerelli, Rosalia Navarra, Vito Fiore Piscopo, Fernanda Muscella, Donata Terlizzi, Giancarlo Mitrione, Irene Antonella Vinciguerra, Assunta Antonacci, Maria Luisi, Giulia Grazia Anna Lattanzio, Maria Anna Vox, Antonio Serafino, Maria Saveria Perilli, Michele Palmisciano, Giulio Lovino, Rosa Antonelli, Francesco Domenico Modugno, Maria Sgobba, Raffaele Celeste, Quintino Pellegrino, Fabrizio Stranieri, Ida De Carolis, Cosimo Cavallo, Silvana Italia Ungaro, Emilio Durante, Fernanda Petracca, Antonio Pecoraro, Maria Aurelia Locorotondo, Mario Frioli, Remigio Pasquale Tripaldi, Gregorio Dinoi, Bernadette Maria Lentini, Cosima Quero, Marinella Colucci, Vito Trisciuzzi, Vito Valente, Giuseppe Serra, Vito Gelsomino, Marilena Rausa, Maria Rosaria De Giorgi, Antonio Tarantini, Francesca Abbrescia, Maria Vincenza Spagnolo, Fiorella Baratto, Fernando Antonio Minonne, Maria Luisa Sabato, Carla Capriati, Teresa Scaringi, Lorenzo Barbone, Cristiana Macchia, Domenico Magnifico, Angelo Grassi, Aldo Santoro, Settimio Fernando Nicola Foglietta, Luigi Bruno, Saverio Lisco, Salvatore Petruzzelli, Rossana Pellegrini, Michele Minichillo, Michele Antonio Lombardi, Maria Pia Arcangela Patrizia De Rogatis, Antonio Alfonso Gagiano, Stella Maria Gramazio, Natalia Caputo, Maria Gaetana Teresa Acquaviva, Silvana Cavallo, Gianfranco Tomaro,

Giuliana Cavaliere, Luciano Ciciretti, Mario Schena, Giulia Tozzi, Grazia Mastroilli, Luigia Carretta, Renato Palmisano, Angelica Anna Anglani, Annamaria Cilardi, Mariateresa D'Arcangelo, Filomena Di Vittorio, Cosimo Roberto Sallustio, Filomena Capoccia, Marcello Maravini, Cosimo Specchia, Tommaso Apicella, Biagio Ciraci, Luigi Stanca, Angelo Lobefaro, Vincenzo De Lillo, Nicola Cavalluzzi, Ferdinando Storelli, Luciano Martino, Salvatore Giustiniani Savino, Maria Antonietta Damiani, Vito Michele Angelo Vitone, Francesco Rega, Anna Lorusso, Marcella Nitti, Maria Grazia Piazzolla, Giovanni Bruno, Antonio Di Bitonto. Michele De Benedictis, Domenico De Giosa, Simonetta Trivelli, Antonio Laterza, Alessandra Maria Ammassari, Maria Saponaro, Maurizio Catalano, Cosmo Ressa, Fausto Savoia, Raffaele Sforza, Piacentino Ciccicarese, Michele D'Ambrosio, Giuseppe Frangione, Mario Marcello Quaranta, Domenica Di Biase, Vito Losito, Luisella Calabrese, Maria Stefania Giliberti, Anna Rita Pesce, Vito Radogna, Angela Genchi, Domenico Raio, Lucia Crocitto, Angela Mandes, Marina Liberti, Giacomo Pietroforte, Francesco Mastrogiacomo, Vito Filippo Ripa, Giovanni Battista Ciaravolo, Maria Cristina Dattoli, Silvana Buonora, Anna Pecchioli, Vincenzo Teresa Ambruosi, Pasquale Maria Troiano, Annamaria Altamura, Teresa Ancona, Giovanni Antonacci, Emanuele Anzivino, Giorgio Aquaro, Susanna Armenio, Francesco Astro, Mirella Attorre, Antonio Augurio, Immacolata Maria Aulisa, Rosa Avello, Maria Luisa Monfreda, Giuseppe Montagna, Giovanni Berardini, Emanuele Moretti, Giuseppe Armando Moscarella, Antonio Bitetti, Francesco Bitetto, Alessandro Salvatore Blonna, Annunziata Anna Maria Bortone, Giovanni Pietro Nicolì, Rita Niglio, Michele Notarangelo, Francesco Novelli, Arturo Pagliara, Antonio Bruno,

Elena Anna Maria Palomba, Raffaella Pantheon, Gaetano Papalino, Luigi Pepe, Luigi Pettinelli, Giuseppe Pinto, Anna Lena Polimeno, Maria Emilia Polimeno, Lino Pompa, Anna Punzi, Alfredo Quatraro, Antonino Quattrocchi, Lucia Ragone, Mario Ramirez, Girolamo Ranaldi, Filomena Recchia, Pietro Recchia, Francesco Rella, Chiara Ricci, Paola Ricci, Antonella Rizzo, Michele Caccavella, Gianni Cacciatore, Gianbattista Rossi, Vito Calabrese, Annunziata Maria Rubino, Antonella Rubino, Luigi Calogiuri, Maria Antonia Calogiuri, Leonardo Rubino, Cosimo Campanale, Franco Campanale, Giuseppe Ruggieri, Domenico Capozza, Maria Luisa Carangella, Mattia Carbonara, Anna Carosielli, Pietro Carrieri, Luigi Carruezzo, Vito Cassano, Annamaria Di Cillo, Pietro Carassi, Giulio Michele Castelli, Giuseppe Catalano, Maurizio Catamerò, Ettore Cavallo, Francesco Cazzorla, Orsola Adele Maria Chiddo, Giacinta Di Cosola, Carmela Maria Ciccone, Gerarda Siponta Di Flumeri, Concetta Di Gioia, Vincenzo Di Maggio, Antonia Vita Clemente, Armando Vito Clemente, Aurora Coccia, Antonia Colapietro, Silvana Colasanto, Maria Coppolella Modesto, Pellegrino Salvatori, Francesca Corcelli, Nicola Coriolano, Felicia Rosa Corvaglia, Pasquale Corvino, Salvatore Raffaele Saracino, Vincenzo Curci, Rosa Liliana Vicenza Scarano, Saverio Sassanelli, Vito Pietro D'Addabbo, Nicola D'Addato, Giovanni D'Agnano, Giuliana Scognamillo, Pasqua Dalessandro, Mariarosaria Settimo, Immacolata Giovannina D'Aloia, Edvige Sica, Raffaele D'Ambrosio, Antonietta Sireno, Giovanni Damiani, Lorenzo D'Attolico, Rosa Anna Squicciarini, Vito Grazio Antonio Di Noia, Vito Di Pierro, Elisa Starace, Maria Antonietta De Cillis, Raffaele Stella, Francesco Domenico Dicuonzo, Pasquale Dimitri, Antonio De Girolamo, Maria Restituta Taddei, Pietro Donati, Donato Tagliente,

Maria Teresa Tagliente, Silvana D'Orta, Michele Tamborra, Donatella Rita D'Ostuni, Maria De Iaco, Silvana Tommasi, Luigi Francesco Trevisi, Maria Trizio, Patrizia Ungaro, Giulia Silvana Veneziano, Sergio Vinci, Daniel Volpe, Rosanna Esposito, Pietro Farace, Antonio Vincenzo Fasiello, Giuliana Ferrari, Giovanna Fiati, Luigi Filannino, Luigi Francioso, Salvatore Frascaro, Mario Frassanito, Luigi Lucio Rosario Frattulino, Caterina Erminia Galasso, Maria Galasso, Antonio Gambatesa, Maria Gasparro, Vito Cataldo Gianfrate, Massimo Giardina, Maria Rosaria Giuliani, Anna Maria Grandaliano, Maria Soccorsa Grifo, Giuliana Guadalupi, Giovanni Guarino, Antonio Michele Guastamacchia, Ida Guerrieri, Sergio Guglielmi, Michele Imperio, Alfonso Inneo, Valter Jalongo, Eleonora Kossuth, Concetta Rita La Torre, Maria Rosaria La Zazzera, Nicola Lacalamita, Nunzia Lafortezza, Michele Elia Langianese, Domenico Leanza, Giuseppe Leogrande, Angela Libertini, Narda Limitone, Bernardina Loprieno, Nicola Antonio Loschiavo, Carmelo Saverio Lotito, Alessandro Lozito, Annunziata Macripò, Francesca Paola Maglie, Cristiano Salvatore Maiorino, Antonio Manca, Gaetano De Leonibus, Francesco Mancuso, Nicola Marasco, Antonio Marcello Marchesino, Anna Maria De Netto, Alberto Margheriti, Pasquale Mariella, Antonio De Paola, Rachele Marinaccio, Franco Antonio De Pascale, Natale Marinelli, Luigi Marino, Maria Filippa De Rosa, Cosimo De Salve, Fernando Marotta, Antonio Del Prete, Vita Maria Del Prete, Maurizio Del Vecchio, Giuseppina A. D'Elia, Angelo R. Dell'Anna, Angelo Massaro, Maria Delli Carri, Mario Mastrangelo, Nicola Delli Muti, Pasqua Rita Desantis, Anna Maria Mastroilli, Pietro Damiano Andrisani, Lorenzo Mazzini, Grazia Mele, Anna Memoli, Alfredo Micale, Michele Milano, Antonino Cimino, Bruna

Giuffra, Alessandro Lafano, Roberto Merico, Maria Capolella Modesto;

Viste le memorie difensive;

Visti tutti gli atti della causa;

Relatore nella camera di consiglio del giorno 18 marzo 2014 il Cons. Fabio Franconiero e uditi per le parti gli avvocati Gallo, Dentamaro, Pennetta, Scafarelli su delega dell'avv. Candalice, Matassa su delega dell'avv. Stefani, Matassa, Dentamaro su delega degli avv.ti Caputi Iambrenghi e Muscatello, Matassa su delega dell'avv. Deramo, Pesce e Paccione, su delega dell'avv. Putignano;

Ritenuto e considerato in fatto e diritto quanto segue.

## FATTO

1. Con sentenza n. 354 del 15 dicembre 2010 la Corte Costituzionale dichiarava l'illegittimità dell'art. 59, comma 3, l. reg. Puglia n. 14/2004 (di assestamento al bilancio per l'anno 2004) con la quale, preso atto degli annullamenti in sede giurisdizionale amministrativa dei concorsi a complessivi 863 posti nelle qualifiche di istruttore direttivo e funzionario (qualifiche 7° ed 8°), indetti con delibera di giunta regionale n. 10179 del 30 dicembre 1997, quindi banditi nel 1998 e 1999, e riservati esclusivamente al personale dipendente in possesso della qualifica immediatamente inferiore ai posti messi a concorso, la Regione faceva salvi *“gli inquadramenti effettuati in base a tali procedure”*.

2. Dette procedure concorsuali erano a loro volta state oggetto di scrutinio di costituzionalità. Più precisamente era stata censurata davanti alla Corte Costituzionale la normativa regionale presupposta concernente lo stato giuridico ed economico del personale dipendente della regione (art. 39 l. reg. n. 26/1984, e 32, l. reg. n. 7/1997). Con sentenza n. 373 del 23 luglio



2002, la Corte aveva giudicato fondata la questione e reputato in contrasto con il principio costituzionale del pubblico concorso la riserva a favore di detto personale ed il carattere esclusivamente interno delle selezioni.

3. Seguivano quindi le sentenze del TAR Puglia, tutte risalenti al 2004, ed in seguito passate in giudicato, di accoglimento delle impugnazioni proposte da altri dipendenti regionali i quali, come l'odierna appellante e originaria ricorrente d.ssa Donata Ficco, che invece non si era fatta promotrice di analoghe iniziative, non erano in possesso della qualifica necessaria per l'accesso alle selezioni, ma del titolo di studio per accedere tramite concorsi esterni.

4. Quest'ultima, ritenendo che in seguito alla dichiarazione di incostituzionalità della sanatoria dei vincitori delle selezioni illegittime, la Regione Puglia fosse obbligata ad indire concorsi esterni *"ora per allora"*, come testualmente statuito dal TAR nei predetti giudicati di annullamento del 2004, e dunque per un numero equivalente di posti originariamente banditi, diffidava la Regione a provvedere in tal senso (con diffida del 18-20 aprile 2011).

5. Non avendo avuto riscontro, adiva il TAR Puglia con azione contro il silenzio ex art. 117 cod. proc. amm., chiedendo inoltre la condanna al risarcimento dei danni conseguenti ai sensi dell'art. 30, comma 4, del medesimo codice.

6. Nelle more del giudizio di primo grado il legislatore regionale pugliese interveniva nuovamente sulla vicenda delle selezioni concorsuali dichiarate illegittime, mediante l'art. 1 della l. reg. n. 28/2011 (*"Misure urgenti per assicurare la funzionalità dell'amministrazione regionale"*) e 47 l. reg. n. 38/2011 (legge finanziaria regionale per il 2012).

Tali disposizioni venivano emanate al fine di regolare le conseguenze dell'ipotesi, nel frattempo introdotta dal legislatore nazionale con l'art. 16, comma 8, d.l. n. 98/2011 ("Disposizioni urgenti per la stabilizzazione finanziaria", conv. con l. n. 111/2011), di nullità testuale degli inquadramenti nei ruoli del personale dipendente delle amministrazioni pubbliche effettuati in forza di leggi dichiarate incostituzionali. Con la prima delle citate disposizioni la Regione stabiliva che i dipendenti coinvolti dalla sentenza dichiarativa dell'incostituzionalità degli inquadramenti a sanatoria di cui alla l. reg. n. 14/2004 "*sono adibiti alle mansioni proprie della categoria in cui erano inquadrati alla data di pubblicazione della stessa*". Con la seconda, si demandava ai competenti uffici di effettuare una ricognizione del personale dipendente interessato dalla suddetta ipotesi di nullità e si disponeva una moratoria di ogni atto di attuazione di quest'ultima.

Nei propri scritti difensivi la d.ssa Ficco riteneva detto *ius superveniens* irrilevante nel giudizio da lei instaurato, perché entrato in vigore in epoca successiva ai fatti di causa. In via subordinata, ne deduceva il carattere elusivo delle pronunce di incostituzionalità già intervenute e chiedeva conseguentemente di adire nuovamente la Corte Costituzionale.

7. Per contro, secondo il TAR Puglia lo stesso *ius superveniens* costituiva la smentiva alla pretesa inerzia e respingeva pertanto il ricorso.

Ad avviso del primo giudice, infatti, la normativa era complessivamente finalizzata ad evitare, in via del tutto temporanea e fino all'indizione dei concorsi esterni, "*la paralisi della macchina amministrativa fino a copertura dei relativi posti a regime*", attraverso il mantenimento dei 561 dipendenti (consistenza numerica emersa nel corso del giudizio) beneficiari di superiori inquadramenti per effetto delle procedure selettive bandite nel 1998 e 1999.

Con specifico riguardo all'indizione del nuovo concorso, il giudice di primo reputava non essere ancora trascorso un tempo sufficiente, avendo comunque la Regione disposto nelle more *"l'avvio delle complesse procedure di retrocessione prodromiche alla copertura dei posti stessi a mezzo concorso"*.

8. Contro questa decisione la d.ssa Ficco ha quindi proposto appello, contro il quale si è costituita in resistenza la Regione Puglia.

Con ordinanza n. 4602 del 27 agosto 2012, la Sezione ha disposto l'integrazione del contraddittorio *"nei confronti dei dipendenti regionali inquadrati in categoria D in seguito alle procedure concorsuali interne indette dalla Regione Puglia nel 1998 -1999 per la copertura di posti delle qualifiche ex settima e ottava"*.

I predetti dipendenti si sono quindi costituiti in resistenza all'appello.

9. Con ordinanza n. 2773 del 21 maggio 2013 la Sezione ha quindi disposto un rinvio della decisione, stante il rapporto di dipendenza del presente ricorso rispetto alle pregiudiziali due impugnative proposte dalla medesima d.ssa Ficco nei confronti, rispettivamente, dell'indizione dei concorsi a complessivi 60 posti nell'area D (delibera di giunta regionale n. 965 del 4 luglio 2006), ed il negativo esito delle prove orali di quello a 30 posti di istruttore direttivo (posizione economica D1), e delle prove preselettive di quello a 30 posti (posizione economica D3), entrambe pendenti in appello davanti a questo Consiglio di Stato (r.g. 1500/2007 e 2610/2013) e definite alla medesima udienza del 18 marzo 2014 in senso sfavorevole alla Ficco.

## DIRITTO

1. L'azione contro il silenzio ex artt. 31 e 117 cod. proc. amm. riproposta dalla d.ssa Ficco nel presente appello è diretta alla dichiarazione dell'obbligo della Regione Puglia appellata *"di dare tempestiva e corretta attuazione del disposto di cui alla sentenza della Corte Costituzionale, n. 354 del*

15.12.2010 (...) con ogni statuizione consequenziale anche in merito alla declaratoria dell'obbligo di ripristino della pregressa situazione sotto il profilo giuridico ed economico del personale indebitamente promosso e per la conseguente indizione dei pubblici concorsi relativi alla copertura dei posti resisi vacanti previa" (così nelle conclusioni dell'atto di appello).

2. Questa essendo la pretesa azionata, l'appello deve essere dichiarato improcedibile, alla luce delle sopravvenienze provvedimentali intervenute nelle more del presente giudizio che non sono state oggetto di specifica impugnazione nelle sedi proprie.

Come infatti risulta dalla documentazione versata agli atti del presente giudizio, la Regione ha preso espressa posizione sulla questione dei dipendenti beneficiari di superiori inquadramenti per effetto delle selezioni annullate dal TAR Puglia nel 2004, dapprima avviando procedure di retrocessione, in applicazione della comminatoria di nullità degli inquadramenti effettuati in virtù di norme dichiarate incostituzionali prevista dall'art. 16, comma 6, d.l. n. 98/2011 ("Disposizioni urgenti per la stabilizzazione finanziaria", conv. con l. n. 111/2011). Quindi, disponendone l'archiviazione (nel maggio 2012), per effetto della sopravvenuta previsione di cui all'art. 11, comma 6-sexies, d.l. n. 216/2011 (decreto c.d. mille proroghe, conv. con l. n. 14/2012), secondo cui la predetta nullità non si applica *"alle procedure già fatte salve dall'articolo 45, comma 12, del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 80, in data precedente all'entrata in vigore del medesimo comma 8, successivamente definite con la sottoscrizione di contratti individuali di lavoro che hanno determinato e consolidato effetti giuridici decennali"*.

In secondo luogo, con delibera di giunta n. 1394 del 10 luglio 2012 la Regione ha disposto di reclutare mediante concorso pubblico 200

dipendenti per l'area "D", dettando i relativi indirizzi. Con successiva delibera n. 7 del 14 gennaio 2014, l'amministrazione resistente ha quindi emanato ulteriori disposizioni relative all'indizione di detto concorso; da ultimo, in data 11 febbraio 2014 ha stipulato con Formez PA una convenzione per lo svolgimento delle procedure concorsuali.

Da ultimo, all'udienza di discussione il difensore della Regione ha documentato l'avvenuta pubblicazione (in data 11 marzo 2014) del bando di concorso.

3. Risulta dunque palesemente venuto meno il comportamento inerte lamentato dalla d.ssa Ficco e, inoltre, irrilevante la questione di costituzionalità nei confronti della sanatoria da ultimo intervenuta, stante l'omessa impugnazione nella sede propria dei provvedimenti che hanno consolidato la posizione dei dipendenti a suo tempo promossi.

4. E' infondata la richiesta risarcitoria.

Non vi è stata alcuna preclusione della possibilità di avanzamento di carriera mediante pubblici concorsi, la quale potrebbe in ipotesi apprezzarsi come danno consequenziale alle selezioni illegittime, mai impugate dall'odierna appellante.

Fuori luogo è la richiesta risarcitoria relativamente al demansionamento. Questo inadempimento datoriale è configurabile allorché le mansioni assegnate non corrispondano alla qualifica posseduta, non certo in relazione a quella anelata.

Del tutto vaga si appalesa poi la deduzione del supposto *mobbing*.

La *chance* è stata invece concretamente riconosciuta alla d.ssa Ficco, mediante il concorso a 60 posti sopra detto.

In relazione a detto concorso, cui l'appellante ha partecipato, giova

evidenziare quanto segue (ai fini della ostensione di una ulteriore autonoma causa sopravvenuta di improcedibilità del gravame e infondatezza della domanda risarcitoria):

a) la dott.sa Ficco ha partecipato al concorso a 30 posti per la categoria D3, ma è stata bocciata per non aver conseguito la sufficienza (ovvero il punteggio minimo); tale esclusione non è stata impugnata; il giudizio avente ad oggetto la delibera di indizione, il bando e gli atti successivi (esclusa la graduatoria e la nomina dei vincitori) è stato definito dalla Sezione, con decisione assunta sull'appello rubricato al nrg. 2610/2013 alla medesima udienza del 18 marzo 2014, in senso sfavorevole alla Ficco;

b) la medesima ha partecipato al concorso per la categoria D1, è stata collocata in posizione non utile all'esito delle prove selettive (pur avendo ottenuto la sufficienza), ma grazie alla tutela cautelare erogata dal T.a.r., ha potuto partecipare alle ulteriori fasi del concorso; è stata però bocciata alla prova orale; l'impugnativa avverso tale giudizio di insufficienza è stato respinto in via definitiva da questa Sezione con la medesima decisione di cui alla precedente lett. a);

c) è evidente che la ricorrente ha avuto l'opportunità di partecipare ad un concorso pubblico – come imposto dai giudicati del 2004 – ma non è stata in grado di superare le prove non già a cagione dell'esiguità del numero dei posti messi a concorso quanto per la intrinseca inidoneità soggettiva dimostrata in relazione ad entrambe le procedure (relative rispettivamente alle categorie D1 e D3).

5. Le spese del presente grado di giudizio possono essere compensate avuto riguardo all'annosità e complessità della vicenda.

P.Q.M.

Il Consiglio di Stato in sede giurisdizionale (Sezione Quinta), definitivamente pronunciando sull'appello, come in epigrafe proposto, in parte lo dichiara improcedibile e in parte lo rigetta.

Compensa le spese di causa tra tutte le parti.

Ordina che la presente sentenza sia eseguita dall'autorità amministrativa.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 18 marzo 2014 con l'intervento dei magistrati:

Vito Poli, Presidente FF

Fulvio Rocco, Consigliere

Doris Durante, Consigliere

Nicola Gaviano, Consigliere

Fabio Franconiero, Consigliere, Estensore

**L'ESTENSORE**

**IL PRESIDENTE**

DEPOSITATA IN SEGRETERIA

Il 16/04/2014

IL SEGRETARIO

(Art. 89, co. 3, cod. proc. amm.)