



**OPTIME**  
Formazione  
Studi e Ricerche

## La disciplina degli appalti pubblici

Le modifiche apportate dal D. Lgs. n. 56/2017

Le Linee Guida ANAC in corso di revisione o di prima emanazione

I più recenti orientamenti giurisprudenziali

**Milano, 17 e 18 ottobre 2017**  
**Baglioni Hotel Carlton**

**Roma, 15 e 16 novembre 2017**  
**The Westin Excelsior**



**Evento disponibile in videoconferenza nell'edizione di Roma, 15 e 16 novembre 2017**

La qualità e l'interattività degli eventi Optime direttamente su personal computer o tablet

**Optime**

Un brand di Paradigma SpA

Tel. 011.0204111  
Fax 011.5621123

Corso Vittorio Emanuele II, 68  
10121 Torino  
www.optime.it - info@optime.it

## Elenco dei relatori

### Pres. Luigi Carbone

Presidente Sezione Consultiva degli Atti Normativi  
Consiglio di Stato

### Pres. Marco Lipari

Presidente III Sezione  
Consiglio di Stato

### Cons. Gabriele Carlotti

Consigliere Sezione Consultiva degli Atti Normativi  
e I Sezione Consultiva  
Consiglio di Stato

### Cons. Claudio Contessa

Consigliere V Sezione  
Consiglio di Stato

### Cons. Massimo Santini

TAR Lazio

### Avv. Daniela Anselmi

Anselmi & Associati Law Lab

### Prof. Avv. Alessandro Botto

Docente di Diritto dei Contratti Pubblici  
LUISS Guido Carli di Roma  
Legance Avvocati Associati

### Prof. Avv. Arturo Cancrini

Professore Aggregato di Legislazione Opere Pubbliche  
Università di Roma Tor Vergata  
Studio Legale Cancrini & Partners

### Prof. Avv. Francesco Cardarelli

Associato di Istituzioni di Diritto Pubblico  
Università di Roma Foro Italico  
Studio Legale Lattanzi Cardarelli Avvocati

### Prof. Avv. Fabio Elefante

Ordinario di Istituzioni di Diritto Pubblico  
Sapienza Università di Roma

### Prof. Avv. Sergio Foà

Ordinario di Diritto Amministrativo  
Università di Torino

### Prof. Avv. Guido Greco

Ordinario di Diritto Amministrativo  
Università Statale di Milano  
Studio Legale Greco-Muscardini

### Prof. Avv. Claudio Guccione

Docente a Contratto di Diritto delle Opere Pubbliche  
Sapienza Università di Roma  
P&I - Studio Legale Guccione e Associati

### Prof. Avv. Fabio Maniori

Responsabile Segreteria Generale Legale Compliance  
e Distribuzione  
ANIA  
Docente di Insurance Law  
Università di Trieste

### Avv. Antonio Papi Rossi

Studio Legale Amministrativisti Associati

### Prof. Avv. Mariano Protto

Ordinario di Diritto Amministrativo  
Università di Torino

### Prof. Avv. Luciano Salomoni

Professore Aggregato di Diritto Pubblico dell'Economia  
Università di Milano Bicocca  
Studio Legale Cocco Salomoni

### Agevolazioni e formazione finanziata



#### EARLY BOOKING -20%

Alle preiscrizioni formalizzate entro il **27 settembre** per l'edizione di **Milano** e il **25 ottobre** per l'edizione di **Roma** sarà riservata una **riduzione del 20%**.



#### PROGETTO GIOVANI ECCELLENZE -50%

Iscrivi una seconda risorsa che non abbia compiuto il 35° anno di età con una **riduzione del 50%**.



#### FORMAZIONE FINANZIATA

Finanzia la tua formazione utilizzando i **Fondi Paritetici Interprofessionali**. Paradigma offre la **completa e gratuita gestione** dei necessari adempimenti.

## Programma dei lavori

### Prima giornata

Milano, martedì 17 ottobre 2017

Roma, mercoledì 15 novembre 2017

#### Gli affidamenti sotto soglia, tra parziale ritorno al passato e nuove soluzioni

I parametri di valore da assumere come riferimento negli affidamenti sotto soglia

La disciplina degli affidamenti sotto soglia nella Direttiva UE 24/2014  
L'approccio del legislatore interno in sede di recepimento (art. 36 Codice Appalti)

La gestione degli affidamenti sotto soglia tra margini di azione autonoma delle singole stazioni appaltanti e vincoli di acquisto centralizzato

Le novità apportate dal D. Lgs. correttivo: le possibilità di ricorso all'affidamento diretto

L'aggiudicazione al prezzo più basso sotto soglia, tra ambiguità del dettato normativo e chiarimenti ANAC "su richiesta" del MIT: applicabilità "a prescindere" dalla procedura

Le Linee Guida ANAC n. 4 approvate il 26 ottobre 2016 e la loro compatibilità con la novella dell'articolo 36 del Codice

Cenni su ulteriori affidamenti aggiudicabili con modalità semplificate conformemente al Codice: le procedure negoziate senza bando e, in particolare, le negoziate senza bando nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili (nuova proposta di Linee Guida ANAC e relativo Parere del CdS n. 1703/2017)

#### Pres. Luigi Carbone

Consiglio di Stato

#### Lo schema tipo di disciplinare di gara predisposto dall'ANAC per l'affidamento di servizi e forniture nei settori ordinari sopra soglia comunitaria, da aggiudicarsi all'OEPV secondo il miglior rapporto qualità/prezzo

#### Prof. Avv. Alessandro Botto

LUISS Guido Carli

#### Le ammissioni e le esclusioni. Il soccorso istruttorio

I "vecchi" requisiti di ordine generale (ora "motivi di esclusione")  
L'art. 80 del Codice e la parte corrispondente (III) del DGUE

Le puntualizzazioni inserite al comma 3

La lettera c) del comma 5: i gravi illeciti professionali "ante gara", riconducibili a condotte pregresse, e quelli riconducibili al contegno tenuto nel corso della gara

Le Linee Guida ANAC n. 6/2016 e le puntualizzazioni ivi contenute sui "gravi illeciti professionali" (e le osservazioni di cui al Parere reso dalla Commissione Speciale del Consiglio di Stato il 4 novembre 2016)

I gravi illeciti professionali del subappaltatore  
I mezzi di prova

Le nuove lettere f-bis e f-ter del comma 5

Il novellato comma 10 e la soluzione alla decorrenza dell'incapacità di contrattare con la PA

Ulteriori profili di possibile esclusione: i commi 2 (misure di prevenzione, tentativi di infiltrazione mafiosa) e 4 (gravi violazioni,

definitivamente accertate, riguardanti il pagamento di tasse e contributi previdenziali; gravi violazioni ostative al rilascio del DURC)  
Le novità in materia di white list contenute nel DPCM del 24 novembre 2016 (pubblicato in G.U. n. 25 del 31 gennaio 2017)

La fine del soccorso istruttorio a pagamento

La recente pronuncia del Consiglio di Stato che ammette il soccorso istruttorio "processuale" (Sez. III, Sent. n. 975/2017)

La gestione delle esclusioni da parte dell'organo deputato a disporre

#### Cons. Claudio Contessa

Consiglio di Stato

#### La prevenzione dei conflitti di interesse e dei fenomeni corruttivi: gli strumenti di intervento nella disponibilità della stazione appaltante e i rimedi azionabili dagli operatori economici concorrenti

L'art. 42, c.1 del Codice: rapporto tra gli obblighi in esso previsti, il Piano triennale di prevenzione della corruzione, il Regolamento interno per l'attività contrattuale

La definizione del conflitto di interessi adoperata dal Codice (art. 42, c.2)

La percezione della minaccia all'imparzialità e all'indipendenza del personale: le nozioni di imparzialità e di indipendenza a cui fa riferimento la fattispecie

L'extrema ratio per il concorrente la cui partecipazione alla gara produca un conflitto di interessi non altrimenti risolvibile (art. 80, c.5, lettera d del Codice)

La recentissima Sentenza CdS, Sez. V, n. 3415/2017: l'interpretazione estensiva del sostantivo "personale" di cui all'art. 42 c.2 e la sanzione dell'esclusione dalla gara

Le conseguenze per il pubblico dipendente che non segnala la situazione di conflitto e/o non si astiene

Il generico obbligo di vigilanza posto a carico della stazione appaltante

La norma "anti-pantouflage" (D. Lgs. n. 165/2001, art. 53 c. 16-ter), con obbligo di dichiarazione circa il relativo rispetto in sede di DGUE, quadro D, ultimo par.

La prevenzione della corruzione negli appalti al di là del Piano Triennale: l'esperienza dei Protocolli di Vigilanza Collaborativa tra ANAC e singole stazioni appaltanti e il nuovo Regolamento in materia del 28 giugno 2017

#### Prof. Avv. Mariano Protto

Università di Torino

#### Il riordino degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni tra Codice appalti e Decreto Madia sulla trasparenza. L'accesso agli atti di gara in rapporto all'onere di immediata impugnazione dell'esclusione dalla procedura

Le procedure di aggiudicazione e le regole di pubblicità: l'art. 29 del Codice dopo le integrazioni del Decreto Correttivo

Le disposizioni sull'accesso civico di cui all'art. 5 del D. Lgs. n. 33/2013 (riscritte dal D. Lgs. n. 97/2016) e da poco attuate tramite la Circolare applicativa n. 2/2017 del Dipartimento della Funzione Pubblica

Gli effetti della violazione delle norme sulla pubblicità  
L'art. 53 del Codice

La problematica dei segreti tecnici o commerciali

Il differimento dell'accesso agli atti di gara

Le conseguenze del diniego di accesso

#### Prof. Avv. Sergio Foà - edizione di Milano

Università di Torino

#### Prof. Avv. Fabio Elefante - edizione di Roma

Sapienza Università di Roma

#### Speciali presidi a tutela della legalità della gara: i poteri di ANAC e AGCM

Le raccomandazioni di ANAC e la legittimazione a ricorrere ex art. 211 c. 1-ter del Codice

La più generale legittimazione di ANAC ex art. 211 c. 1-bis

L'utilizzo da parte dell'AGCM, con riferimento allo specifico settore degli appalti pubblici, dei poteri attribuiti all'Autorità dalla Legge istitutiva (Art. 21-bis L. n. 287/90)

La potestà regolamentare attribuita ad ANAC di individuare i casi di esercizio dei poteri ex art. 211 c. 1-bis e c. 1-ter

I rapporti tra il potere di impugnazione di ANAC e potere di impugnazione di AGCM con riferimento al settore degli appalti pubblici

#### Pres. Marco Lipari - edizione di Milano

Consiglio di Stato

#### Cons. Gabriele Carlotti - edizione di Roma

Consiglio di Stato

### Seconda giornata

Milano, mercoledì 18 ottobre 2017

Roma, giovedì 16 novembre 2017

#### I criteri di selezione

I requisiti di idoneità professionale

La capacità economica e finanziaria

L'indicazione nella lex di gara di requisiti minimi di fatturato, di indici della situazione economica e di adeguato livello di copertura assicurativa dell'operatore economico

Le capacità tecniche e professionali

La richiesta all'operatore economico di possedere risorse umane e tecniche e esperienze necessarie ad eseguire l'appalto con adeguato standard di qualità

Condizioni e limiti nella fissazione dei requisiti di ordine oggettivo nella giurisprudenza

La richiesta di possesso delle certificazioni ambientali; l'imprevedibilità delle stesse negli appalti verdi

Funzione e rilevanza di rating di legalità e del futuro rating d'impresa

#### Avv. Antonio Papi Rossi - edizione di Milano

Studio Legale Amministrativisti Associati

#### Prof. Avv. Arturo Cancrini - edizione di Roma

Università di Roma Tor Vergata

### **Subappalto, avvalimento, raggruppamenti temporanei, consorzi ordinari e altre complessità soggettive e organizzative nella partecipazione e nell'esecuzione degli appalti pubblici**

Le modifiche all'art. 105 del Codice, sul piano definitorio (cosa costituisce subappalto) e applicativo (indicazione della terna, rispetto delle condizioni di cui al comma 4)

La novità di cui al comma 20 dell'art. 105

Le modifiche apportate all'art. 89 del Codice in materia di avvalimento

La più recente giurisprudenza del Consiglio di Stato sull'avvalimento (A.P. n. 6/2016; Sez. V, Sent. n. 5423/2016)

I contenuti della proposta ANAC al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti finalizzata all'adozione del Decreto di cui all'art. 83, comma 2, del Codice dei contratti pubblici, nella parte relativa ai casi e alle modalità di avvalimento

I raggruppamenti temporanei e consorzi ordinari di operatori economici

I contratti di rete

#### **Prof. Avv. Francesco Cardarelli**

*Università di Roma Foro Italico*

### **I partenariati pubblico privato dopo il correttivo**

Le integrazioni al comma 2 e al comma 4 dell'art. 180

L'incremento della soglia limite per il contributo pubblico (comma 6 dell'art. 180)

Le modifiche di maggiore impatto per la finanza di progetto

Le modifiche più rilevanti relative al contratto di disponibilità

Considerazioni complessive sui partenariati nell'assetto "post Decreto correttivo"

La proposta di Linee Guida sul monitoraggio delle amministrazioni aggiudicatrici sull'attività dell'operatore economico nei contratti di partenariato pubblico privato

#### **Prof. Avv. Claudio Guccione**

*P&I - Studio Legale Guccione e Associati*

### **Le garanzie definitive. Le garanzie per l'esecuzione di lavori di particolare valore**

Le modifiche apportate dal D. Lgs. n. 56/2017 agli artt. 103 e 104 del Codice appalti

Il Regolamento MISE con cui si adottano gli schemi di polizze tipo

#### **Prof. Avv. Fabio Maniori**

*ANIA*

*Università di Trieste*

### **La stazione appaltante che fa un "passo indietro": ambito di possibile e legittimo esercizio della facoltà di non aggiudicare. L'esercizio del potere di autotutela dopo la stipula del contratto**

Condizioni alle quali è possibile (o doveroso) non aggiudicare

Le previsioni "gemelle" di cui all'art. 94 c. 2 e all'art. 133 c. 7

Lo "spartiacque" della stipula del contratto ai fini dell'applicazione del regime pubblicistico o di quello privatistico (all'art. 30 c. 8 del Codice)

La giurisprudenza formatasi nella vigenza del precedente Codice in materia di annullamento d'ufficio successiva alla stipula del contratto

Il rimedio della risoluzione di cui all'art. 108

La stazione appaltante ha ancora il potere di annullare l'aggiudicazione in ipotesi diverse da quelle espressamente enucleate dall'art. 108?

#### **Prof. Avv. Luciano Salomoni**

*Università di Milano Bicocca*

### **Il RUP e la commissione giudicatrice: nomina, compiti, rapporti interni**

L'individuazione del RUP

Le modalità e le tempistiche di nomina del RUP

I requisiti per il conferimento dell'incarico e le integrazioni effettuate dalle Linee Guida ANAC

Le incompatibilità

La nomina del RUP a membro della commissione di gara e la novità di cui al comma 4, art. 77 del Codice

I principali compiti del RUP

La professionalizzazione del ruolo del RUP e l'opportunità di creare una struttura a supporto della sua attività

La revisione in corso delle Linee Guida ANAC n. 3 sul RUP alla luce del Decreto Correttivo

I casi di obbligatorietà della commissione

L'esenzione prevista per i soggetti di cui al comma 13 dell'art. 77 del Codice

I casi in cui è possibile attingere all'Albo dei commissari presso l'ANAC limitatamente alla scelta del Presidente

I motivi ostativi alla nomina in qualità di commissario

Il nuovo adempimento per le stazioni appaltanti di cui al comma 9, art. 77 del Codice

L'atto di nomina dei commissari e del Presidente

I rapporti tra commissione e RUP (o responsabile della procedura di gara)

La revisione in corso delle Linee Guida ANAC n. 5 "Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici" dopo il correttivo e lo stato dell'arte in tema di costituzione dell'Albo dei commissari presso l'ANAC

#### **Avv. Daniela Anselmi**

*Anselmi & Associati Law Lab*

### **Il contenzioso**

Il rapporto tra contenzioso sulle ammissioni e contenzioso "ordinario" rispetto alla medesima gara: la Sentenza CdS, Sez. V, n. 3257/17

Un primo bilancio dell'introduzione del rito "super accelerato" sulle ammissioni e le esclusioni

#### **Prof. Avv. Guido Greco** - edizione di Milano

*Università Statale di Milano*

#### **Cons. Massimo Santini** - edizione di Roma

*TAR Lazio*

## Note organizzative e condizioni

<b>Luogo e data dell'evento</b>	Milano, 17 e 18 ottobre 2017
<b>Sede dell'evento</b>	Baglioni Hotel Carlton Via Senato, 5 - Milano
<b>Luogo e data dell'evento</b>	Roma, 15 e 16 novembre 2017
<b>Sede dell'evento</b>	The Westin Excelsior Via Vittorio Veneto, 125 - Roma
<b>Orario dei lavori</b>	9.00 - 13.30 14.30 - 18.00
<b>Quota di partecipazione (AULA)</b>	Una giornata: € 1.100 + Iva (Early Booking): € 880 + Iva Due giornate: € 2.050 + Iva (Early Booking): € 1.640 + Iva
<b>Quota di partecipazione (VIDEOCONFERENZA)</b>	Una giornata: € 1.000 + Iva (Early Booking): € 800 + Iva Due giornate: € 1.850 + Iva (Early Booking): € 1.480 + Iva

La quota di partecipazione **in aula** include la consegna del materiale didattico in formato elettronico, la partecipazione alla colazione di lavoro e ai coffee breaks, la possibilità di presentare direttamente ai relatori domande e quesiti di specifico interesse.

La quota di partecipazione **in videoconferenza** include l'invio del materiale didattico in formato elettronico e la possibilità di presentare ai relatori domande e quesiti di specifico interesse a mezzo chat. Alcuni giorni prima dell'evento riceverà le credenziali per accedere all'aula virtuale. Durante la lezione, oltre a vedere e sentire il docente sarà possibile visionare le slides di supporto all'intervento.

In caso di **videoconferenza di gruppo** (che abilita un collegamento adeguato alla proiezione dell'evento in aule predisposte per una fruizione multipla) è necessario contattare la Segreteria organizzativa per un preventivo personalizzato.

### Modalità di iscrizione

L'iscrizione si intende perfezionata al momento del ricevimento del modulo di iscrizione integralmente compilato. Il numero dei posti disponibili è limitato e la priorità d'iscrizione è determinata dalla data di ricezione del modulo. Si consiglia pertanto di effettuare una preiscrizione telefonica per verificare la disponibilità.

### Modalità di pagamento

La quota di partecipazione deve essere versata prima dell'effettuazione dell'intervento formativo tramite bonifico bancario intestato a:

PARADIGMA SpA, Corso Vittorio Emanuele II, 68 - 10121 Torino  
c/o Banco Popolare Società Cooperativa  
IBAN IT 78 Y 05034 01012 000000001359

### Diritto di recesso e modalità di disdetta

Il recesso dovrà essere comunicato in forma scritta almeno sette giorni prima della data di inizio dell'evento formativo (escluso il sabato e la domenica). Qualora la disdetta pervenga oltre tale termine o qualora si verifici di fatto con la mancata presenza al corso, la quota di partecipazione sarà addebitata per intero e sarà inviato al partecipante il materiale didattico. In qualunque momento l'azienda o lo studio potranno comunque sostituire il partecipante, comunicando il nuovo nominativo alla Segreteria organizzativa.

### Variazioni di programma

Paradigma SpA, per ragioni eccezionali e imprevedibili, si riserva di annullare o modificare la data dell'intervento formativo, dandone comunicazione agli interessati entro tre giorni dalla data di inizio prevista. In tali casi le quote di partecipazione pervenute verranno rimborsate, con esclusione di qualsivoglia onere o obbligo a carico di Paradigma SpA. Paradigma SpA si riserva inoltre, per ragioni sopravvenute e per cause di forza maggiore, di modificare l'articolazione dei programmi e sostituire i docenti previsti con altri docenti di pari livello professionale.

### Crediti formativi

È stata presentata domanda di accreditamento dell'iniziativa ai diversi Ordini Professionali. Per verificare lo stato degli accreditamenti consultare l'area del sito internet [www.optime.it](http://www.optime.it) dedicata all'evento.

### Segreteria organizzativa

Per ulteriori informazioni è possibile contattare la Segreteria organizzativa al numero telefonico 011.0204111 oppure inviare un messaggio di posta elettronica all'indirizzo [info@optime.it](mailto:info@optime.it).

PARADIGMA SpA  
Registro delle Imprese di Torino  
Capitale sociale Euro 50.000,00 i.v.  
P. IVA 06222110014



## Modulo di iscrizione

L'iscrizione si intende perfezionata al momento del ricevimento del presente modulo di iscrizione - da inviare via email all'indirizzo [info@optime.it](mailto:info@optime.it) - integralmente compilato e sottoscritto per accettazione. La Segreteria Organizzativa provvederà a inviare conferma dell'avvenuta iscrizione.

### Dati relativi all'evento

#### La disciplina degli appalti pubblici

Milano, 17 ottobre 2017  AULA  
Milano, 18 ottobre 2017  AULA  
Roma, 15 novembre 2017  AULA  VIDEOCONFERENZA  
Roma, 16 novembre 2017  AULA  VIDEOCONFERENZA

### Dati relativi al partecipante

Nome \_\_\_\_\_ Cognome \_\_\_\_\_  
Azienda/Studio/Ente \_\_\_\_\_  
Funzione aziendale/Professione \_\_\_\_\_  
E mail \_\_\_\_\_  
Telefono \_\_\_\_\_ Fax \_\_\_\_\_

### Dati per eventuale partecipante under 35

Nome \_\_\_\_\_ Cognome \_\_\_\_\_  
E mail \_\_\_\_\_

### Dati per la fatturazione

Intestatario fattura \_\_\_\_\_  
Indirizzo \_\_\_\_\_  
Città \_\_\_\_\_ CAP \_\_\_\_\_ Provincia \_\_\_\_\_  
P. Iva/C. F. \_\_\_\_\_  
E mail per invio fattura \_\_\_\_\_

### Dati per la fatturazione elettronica PA

Codice IPA \_\_\_\_\_ Codice CIG \_\_\_\_\_  
OdA \_\_\_\_\_ Data OdA \_\_\_\_\_

Altri riferimenti \_\_\_\_\_

### Per informazioni contattare

Referente \_\_\_\_\_  
Telefono \_\_\_\_\_ Fax \_\_\_\_\_  
E mail \_\_\_\_\_

### Data e Firma

Ai sensi dell'art. 1341 c.c. si approvano espressamente le condizioni di partecipazione riportate sul sito [www.optime.it](http://www.optime.it) con particolare riferimento alle modalità di disdetta e alle variazioni di programma.

### Data e Firma

#### Informativa Privacy

I dati forniti a **Paradigma SpA** sono raccolti e trattati, con modalità anche informatiche, esclusivamente per evadere la Sua richiesta di partecipazione all'intervento formativo e svolgere le attività a ciò connesse. I dati potranno essere trattati, per conto di **Paradigma SpA**, da dipendenti e collaboratori incaricati di svolgere specifici servizi necessari all'esecuzione delle Sue richieste. Il conferimento dei suoi dati, pur essendo facoltativo, si rende necessario per l'esecuzione del servizio richiesto. Solo in caso di Sua autorizzazione i dati saranno conservati e trattati da **Paradigma SpA** per effettuare l'invio di materiale informativo relativo a prossime iniziative di **Paradigma SpA**. Lei potrà esercitare i diritti di cui all'articolo 7 del D. Lgs. n. 196/2003 (accesso, integrazione, correzione, opposizione, cancellazione) inviando una richiesta scritta a **Paradigma SpA** con sede in Torino, C.so Vittorio Emanuele II, 68, tel. 011.538686, fax 011.5621123. Letta l'informativa, acconsente all'utilizzo dei dati inseriti nel presente modulo per l'invio del materiale informativo?

SÌ  NO

### Data e Firma